




УПРАВЛЕНИЕ ПО ТАРИФАМ И ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКЕ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДАЮ:

Исполняющий обязанности начальника
Управления по тарифам и ценовой
политике Орловской области,
заместитель председателя Правления

 Т. А. Бондарева

ПРОТОКОЛ заседания Правления

г. Орел

10 декабря 2019 года

Председательствовала:

Бондарева Т. А.

- исполняющий обязанности начальника
Управления, заместитель председателя
Правления

Присутствовали:

члены Правления:

Сорокина И. В.

- заместитель начальника Управления,
начальник отдела регулирования тарифов и
анализа в сфере естественных монополий

Головкова Э. А.

- начальник отдела регулирования тарифов и
анализа в сфере теплоэнергетики и платных
услуг

Ставцева М. И.

- начальник отдела регулирования тарифов
организаций коммунального комплекса

Шахина Н. В.

- директор ООО «Коммунсервис» (место
нахождения: Орловская область, Знаменский
район, с. Знаменское, ул. М. Горького, д. 4)

Елагина Н. А.

- ведущий специалист-эксперт отдела
естественных монополий Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

Представители теплоснабжающих организаций участия в заседании Правления не принимали, о чем уведомили Управление по тарифам и ценовой политике Орловской области заранее в письменном виде.

Повестка дня:

1. Установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую МУП «Малоархангельский тепловодсервис» в Малоархангельском районе Орловской области потребителям, на 2020-2023 годы.

2. Установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую МУЖКП Глазуновского района потребителям, на 2020-2023 годы.

3. Установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую муниципальным унитарным предприятием Орловского района Орловской области «Коммунальник» потребителям, на 2020-2021 годы.

4. Установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую МУП «Коммунальник» Краснозоренского района Орловской области потребителям, на 2020-2023 годы.

5. Установление установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую ОАО «Болховтеплосети» в Болховском районе Орловской области потребителям, на 2020-2023 годы.

6. Установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую ООО «ТеплоМир» в Кромском районе Орловской области потребителям, на 2020-2023 годы.

7. Установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую ООО «Коммунсервис» (место нахождения: Орловская область, Знаменский район, с. Знаменское, ул. М. Горького, д. 4) на территории Хотынецкого района Орловской области потребителям, на 2020-2023 годы.

8. Установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую ООО «ТЕПЛОГАЗСИСТЕМ» на территории Знаменского района Орловской области потребителям, на 2020-2023 годы.

9. Установление тарифов на тепловую энергию, поставляемую АО «ОЗСК» в лице Ливенского филиала АО «ОЗСК» потребителям, на 2020-2023 годы.

10. Установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую АО «ОЗСК» в лице Ливенского филиала АО «ОЗСК» по сетям ООО «Аквасервис» конечным потребителям, на 2020-2023 годы.

11. Установление ООО «Аквасервис» долгосрочных тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, поставляемой АО «ОЗСК» в лице Ливенского филиала АО «ОЗСК» по сетям ООО «Аквасервис» потребителям, на 2020-2023 годы.

12. Установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую ООО «Аквасервис» в Ливенском районе Орловской области потребителям, на 2020-2023 годы.

13. Установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую МУП «Благоустройство г. Болхова» потребителям, на 2018-2020 годы.

Рассмотрели: вопросы повестки дня.

Регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с принципами, определенными Федеральным законом от 27 июля 2010 года 190-ФЗ «О теплоснабжении».

При осуществлении расчетов уполномоченный по делу руководствовался:

- Налоговым кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 27.07.2010г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- приказом ФСТ России от 13 июня 2013 года № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения» (далее – Методические указания);
- приказом Федеральной службы по тарифам от 7 июня 2013 года № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

Уполномоченным специалистом Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области проведен анализ представленных материалов, определены основные экономические показатели расчетного периода регулирования, объем необходимой валовой выручки по регулируемому виду деятельности, объем производства (покупки) и реализации тепловой энергии за расчетный период регулирования.

Установление тарифов производится в порядке корректировки тарифов, установленных на долгосрочный период регулирования.

Основанием для корректировки тарифов послужили обращения теплоснабжающих организаций и изменение индексов цен, определенных сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с требованиями пункта 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее также - Основ ценообразования), орган регулирования ежегодно, в течение долгосрочного периода регулирования, осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 года № 760-э (далее также – Методические указания).

Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях, и включающей следующие показатели:

1) отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации;

2) отклонение индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов;

3) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов;

4) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов;

5) реализация (ввод производственных объектов в эксплуатацию) и изменение утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы;

6) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае не достижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения.

Корректировка проведена с учетом макроэкономических показателей одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации:

наименование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
газ природный	103,0% - с 1 июля	103,0% - с 1 июля	103,0% - с 1 июля	103,0% - с 1 июля
электроэнергия	105,6%	103,0%	103,0%	103,0%
индекс изменения платы за коммунальные услуги	104,0% - с 1 июля	104,0% - с 1 июля	104,0% - с 1 июля	104,0% - с 1 июля
ИПЦ	103,0%	103,7%	104,0%	104,0%

Предлагаемые к установлению тарифы на тепловую энергию на 2020 год приведены в нижеследующей таблице:

Наименование теплоснабжающей организации	Тарифы на тепловую энергию с 1 января по 30 июня 2020 года, в руб. и коп. за 1 Гкал	Тарифы на тепловую энергию с 1 июля по 31 декабря 2020 года, в руб. и коп. за 1 Гкал	Примечание
МУП «Малоархангельский тепловодсервис»	2861,18	2952,44	НДС не облагается
МУЖКП Глазуновского района	2127,45	2191,33	НДС не облагается
Муниципальное унитарное предприятие Орловского района Орловской области	2166,04	2241,05	НДС не облагается

«Коммунальник»			
МУП «Коммунальник» Краснозоренского района Орловской области	2254,60	2335,84	НДС не облагается
ОАО «Болховтеплосети»	2602,68	2991,21	НДС не облагается
ООО «ТеплоМир»	2219,82	2296,62	НДС не облагается
ООО «Коммунсервис» в Хотынецком районе	2168,00	2245,89	с НДС
ООО «ТЕПЛОГАЗСИСТЕМ»	2304,35	2386,85	с НДС
ОАО «Орловский завод силикатного кирпича» в лице Ливенского филиала ОАО «Орловский завод силикатного кирпича» (для ООО «Аквасервис»)	1724,65	1773,86	НДС
ОАО «Орловский завод силикатного кирпича» в лице Ливенского филиала ОАО «Орловский завод силикатного кирпича» (для конечных потребителей)	2239,45	2315,85	с НДС
ООО «Аквасервис» (передача тепловой энергии)	373,27	388,23	НДС не облагается
ООО «Аквасервис»	2198,40	2276,98	НДС не облагается
МУП «Благоустройство г. Болхова»	2402,18	2488,62	НДС не облагается

В соответствии с пунктом 51 Методических указаний определена необходимая валовая выручка, принимаемая к расчету при установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2019 год (HNB_i) с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, по формуле:

$$HNB_i = HNB_i^{CK} + \Delta HNB_{i-2}^k \times (1 + ИПЦ_{i-1}) \times (1 + ИПЦ_i) + \Delta КИП_i - \Delta КНК_i + \Delta КЭЭ_i$$

(Справка: $ИПЦ_{i-1} = 104,6\%$, $ИПЦ_i = 103,0\%$).

В соответствии с п. 49 Методических указаний в целях корректировки долгосрочного тарифа орган регулирования уточнил плановую необходимую валовую выручку на 2018 год с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования (HNB_i^{CK}) по формуле:

$$HNB_i^{CK} = OP_i^{CK} + HP_i^{CK} + PЭ_i^{CK} + П_i^{CK} + \Delta Pез_i + PПП_i + \Delta HNB_{i-n}^k$$

Операционные (подконтрольные) расходы рассчитаны по формуле 10 Методических указаний с применением уточненных значений индекса

потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и индекса изменения количества активов:

$$OP_i = OP_{i-1} \times \left(1 - \frac{ИОР}{100\%}\right) \times (1 + ИПЦ_i) \times (1 + K_{эл} \times ИКА_i)$$

Размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитан по формуле 22 Методических указаний с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения (2018 год):

$$\Delta HBB_{i-2}^k = HBB_{i-2}^\phi - TB_{i-2}$$

Необходимая валовая выручка, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных (HBB_{i-2}^ϕ) рассчитана по формуле 26 Методических указаний:

$$HBB_{i-2}^\phi = OP_{i-2}^\phi + НР_{i-2}^\phi + РЭ_{i-2}^\phi + П_{i-2}^\phi + \Delta Рез_{i-2} + РПП_{i-2} + \Delta HBB_{i-n}^* + \Delta КИП_{i-2} - \Delta КНК_{i-2} + \Delta КЭЭ_{i-2}$$

Выручка от реализации теплоэнергии (TB_{i-2}) определена исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в 2018 году и тарифов, установленных на 2018 год.


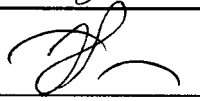

Скорректированные операционные расходы рассчитаны по формуле:

$$OP_i = OP_{i-1} \times \left(1 - \frac{ИОР}{100\%}\right) \times (1 + ИПЦ_i) \times (1 + K_{эл} \times ИКА_i)$$

Скорректированные значения по статьям затрат по регулируемому виду деятельности поставка тепловой энергии потребителям приведены в приложениях 1 -13 к данному протоколу.

Члены Правления, изучив материалы дела, согласились с выводами, изложенными в экспертных заключениях, и единогласно поддержали проекты решений о внесении изменений в ранее принятые приказы об установлении долгосрочных параметров регулирования и долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям теплоснабжающими организациями, с целью учета корректировок долгосрочных тарифов.

Члены Правления:

 И. В. Сорокина
 Э. А. Головкова
 М. И. Ставцева

Приложение 1
к протоколу заседания Правления
от 10 декабря 2019 г.

МУП «Малоархангельский тепловодсервис»

Организация работает на упрощенной системе налогообложения.

Основные плановые (расчетные) показатели на расчетный период регулирования 2020 год:

1. Объем полезного отпуска тепловой энергии, на основании которого рассчитаны тарифы, 2043,3 Гкал.

2. Норматив удельного расхода условного топлива на объем отпуска тепловой энергии утвержден приказом Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области от 20 сентября 2018 года № 318-т в размере 163,35 кг у.т/Гкал. Данный показатель учтен при расчете необходимой валовой выручки на расчетный период регулирования.

3. В соответствии с п. 59 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года №1075 операционные расходы установлены на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов на индекс потребительских цен, определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации.

Базовый уровень операционных расходов установлен приказом Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области от 12 декабря 2019 года № 461-т в размере 2043,819 тыс. руб.

Скорректированные операционные расходы. Расчет производится по формуле:

$$OP_i = OP_{i-1} \times \left(1 - \frac{ИОР}{100\%} \right) \times (1 + ИПЦ_i) \times (1 + K_{эл} \times ИКА_i)$$

OP_{i-1} - операционные (подконтрольные) расходы в (i-1) году;

$ИОР$ - индекс эффективности операционных расходов, выраженный в процентах—1 %;

$ИПЦ_i$ - индекс потребительских цен, определенный на основании параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на расчетный период регулирования: 2020 год—3,0%, 2021 год—3,7%, 2022 год—4,0%, 2023 год—4,0%;

$ИКА_i$ - индекс изменения количества активов. С учетом неизменности количества активов в отношении деятельности организации по производству тепловой энергии индекс изменения активов определен равным нулю в соответствии с п. 38 Методических указаний.

$K_{эл}$ - коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый равным 0,75 в соответствии с пунктом 36 Методических указаний.

Скорректированные операционные расходы составили:

2020 год – 2084,082 тыс. руб.:

$OP_i = 2043,819 \text{ тыс. руб.} \times (1 - 1/100\%) \times (1 + 1,03) \times (1 + 0,75 \times 0) =$
 $2043,819 \times 0,99 \times 1,03 \times 1 = 2084,082 \text{ тыс. руб.}$

2021 год – 2139,581 тыс. руб.:

$OP_i = 2043,819 \text{ тыс. руб.} \times (1 - 1/100\%) \times (1 + 1,03) \times (1 + 0,75 \times 0) \times$

$$(1-1/100\%) \times (1+1,037) \times (1+0,75) =$$

$$2043,819 \times 0,99 \times 1,03 \times 1 \times 0,99 \times 1,037 \times 1 = 2139,581 \text{ тыс. руб.}$$

2022 год – 2202,913 тыс. руб.:

$$OP_i = 2043,819 \text{ тыс. руб.} \times (1-1/100\%) \times (1+1,03) \times (1+0,75 \times 0) \times$$

$$(1-1/100\%) \times (1+1,037) \times (1+0,75 \times 0) \times (1-1/100\%) \times (1+1,04) \times (1+0,75 \times 0) =$$

$$2043,819 \times 0,99 \times 1,03 \times 1 \times 0,99 \times 1,037 \times 1 \times 0,99 \times 1,04 \times 1 = 2202,913 \text{ тыс. руб.}$$

2023 год – 2268,119 тыс. руб.

$$OP_i = 2043,819 \text{ тыс. руб.} \times (1-1/100\%) \times (1+1,03) \times (1+0,75 \times 0)$$

$$\times (1-1/100\%) \times (1+1,037) \times (1+0,75 \times 0) \times (1-1/100\%) \times (1+1,04) \times (1+0,75 \times 0)$$

$$\times (1-1/100\%) \times (1+1,04) \times (1+0,75 \times 0) =$$

$$2043,819 \times 0,99 \times 1,03 \times 1 \times 0,99 \times 1,037 \times 1 \times 0,99 \times 1,04 \times 1 \times 0,99 \times 1,04 \times 1 = 2268,119 \text{ тыс. руб.}$$

4. Величина необходимой валовой выручки и основные статьи расходов МУП «Малоархангельский тепловодсервис», включенные в расчет тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям (тыс. руб.):

Статьи затрат	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Расходы на приобретаемые энергетические ресурсы ($P\mathcal{E}_i^{CK}$):	2902,657	2989,782	3079,547	3171,990
топливо (природный газ)	2532,313	2608,282	2686,531	2767,126
электрическая энергия	363,815	374,717	385,974	397,541
вода на технологические цели	6,529	6,783	7,042	7,323
Неподконтрольные расходы (HP_i^{CK}):	817,064	833,630	852,571	872,143
расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности (водоотведение)	0,000	0,000	0,000	0,000
обязательное страхование	10,460	10,862	11,297	11,749
налог УСН	59,223	61,276	63,667	66,193
плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду	0,000	0,000	0,000	0,000
другие налоги (земельный, транспортный)	3,996	4,144	4,310	4,482
арендная плата	0,000	0,000	0,000	0,000
амортизация основных средств	218,490	218,490	218,490	218,490
отчисления на социальные нужды	524,895	538,873	554,824	571,247
Операционные расходы (OP_i^{CK}):	2084,082	2139,581	2202,913	2268,119
расходы на приобретение сырья и материалов (в т.ч. химреагенты)	25,389	26,066	26,838	27,632
расходы на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом	0,000	0,000	0,000	0,000
расходы на оплату труда	1738,063	1784,347	1837,164	1891,544
расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями	137,945	141,618	145,810	150,126
другие расходы (услуги, выполняемые по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, коммунальных услуг, информационных услуг, обучение персонала, охрана труда, транспортные расходы, канцелярские расходы и др.)	182,685	187,550	193,101	198,817
Итого расходы	5803,803	5962,993	6135,031	6312,252
Нормативная прибыль (Π_i^{CK})	0,000	0,000	0,000	0,000
Расчетная предпринимательская прибыль (РПП _i)	0,000	0,000	0,000	0,000
Величина корректировки необходимой валовой выручки по результатам предшествующих расчетных периодов регулирования (ΔHBB_{i-n}^K)	0,000	46,052	0,000	0,000

Величина, определяемая на i-й год первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 42 Методических указаний и учитывающая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования ($\Delta Рез_i$)	0,000	0,000	0,000	0,000
Величина корректировки НВВ, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов (ΔHBB_{i-2}^k) * ИПП _{i-1} * ИПП _i	118,512	118,512	231,647	307,053
Величина корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы ($\Delta КИП_i$)	0,000	0,000	0,000	0,000
Величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы ($\Delta КНК_i$)	0,000	0,000	0,000	0,000
Величина корректировки, учитывающая отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей ($\Delta КЭЭ_i$)	0,000	0,000	0,000	0,000
Необходимая валовая выручка (НВВ_i)	5922,315	6127,557	6366,668	6619,305

5. Основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией на 2020 год:

5.1. «Топливо». Предложение организации составляет сумму 2594,935 тыс. руб. Управлением расходы по статье приняты в расчет с утвержденным удельным расходом топлива на 1 Гкал тепловой энергии, плановой (расчетной) ценой на топливо и объема отпуска тепловой энергии с коллекторов источников теплоснабжения.

5.2. «Электроэнергия». Предложение организации составляет сумму 377,615 тыс. руб. Управлением расходы по статье рассчитаны с принятым объемом ресурса и прогнозируемым тарифом.

5.6. «Транспортный налог». Предложение организации составляет сумму 6,69 тыс. руб. Управлением расходы приняты в сумме 2,766 тыс. руб. по факту, с отнесением расходов на деятельность в сфере теплоснабжения в доле согласно учетной политике.

5.7. «Амортизация». Предложение организации составляет сумму 228,381 тыс. руб. Управлением расходы по статье приняты согласно уточненному расчету в сумме 218,49 тыс. руб.

5.8. «Отчисления на социальные нужды». Предложение организации составляет сумму 578,38 тыс. руб. Управлением расходы приняты по ставке 30,2% от налогооблагаемой базы.

5.9. Предложение организации по операционным расходам составляет сумму 2786,735 тыс. руб. Управлением расходы приняты в соответствии с п. 59 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения.

6. Тарифы на тепловую энергию, поставляемую МУП «Малоархангельский тепловодсервис» потребителям, соответствуют:

Вид тарифа	Год	Тариф с 1 января по 30 июня	Тариф с 1 июля по 31 декабря
------------	-----	--------------------------------	---------------------------------

Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (НДС не облагается)			
однотарифный, руб./Гкал	2020	2861,18	2952,44
	2021	2952,44	3066,23
	2022	3066,23	3187,94
	2023	3187,94	3314,38